

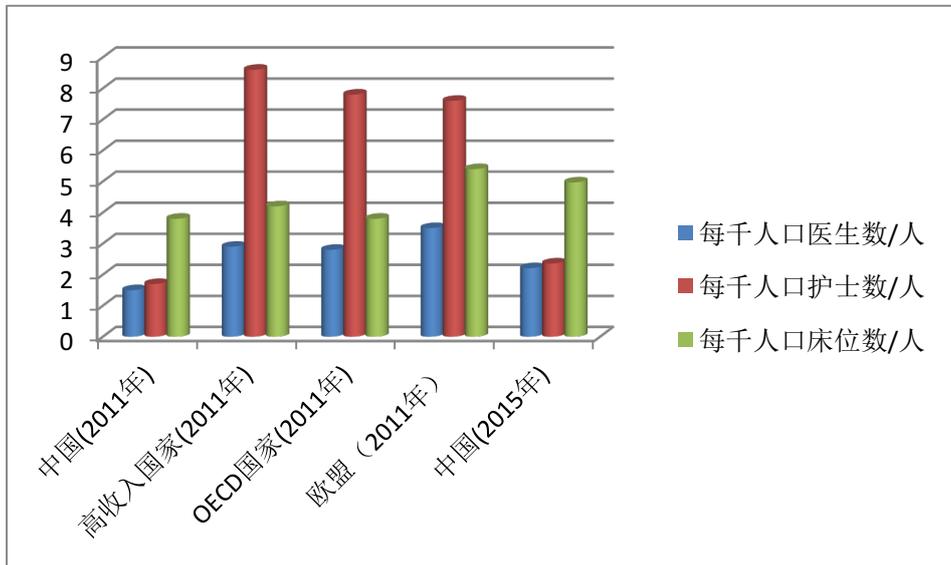
医疗供给侧改革方向洞察

医药和医疗卫生事业一直是国家的重大问题，它关系到国计民生，社会的发展和稳定，也是当今中国乃至世界各国都面临的一项大难题。随着供给侧结构性改革在各个行业的推进，医疗供给侧改革也势在必行。

一、国内医疗供给现存问题

一是服务医疗供给与发达国家相比存在较大差距（如图 1 所示），特别在每千人口护士数量指标方面，国内与高收入水平国家、经合组织、欧盟等发达国家的数据水平相比还存在一定差距。

图 1 中国与发达国家服务医疗供给水平对比



资料来源：世界银行数据库。

二是医疗服务供给体系存在结构性矛盾，优质医疗资源供给远远无法满足需求。一方面由于基层医疗服务不到位，医生、医疗器材等配备不齐全等问题的存在，导致国内普通老百姓在就医时，不愿意去基层医疗机构更方便地治病而选择去大医院排队。另一方面，由于高收入人群的高端医疗

需求存在供给不足，导致许多高收入人群选择海外更专业的诊疗、更尖端的仪器和更人性化的服务医疗。

三是药品流通环节过多推动药价层层递增，影响医疗环境安全。在“两票制”推行之前，药品从生产到患者使用之间的流通环节会经过许多加价层级。全国大约有 4700 家药品制造企业，而有 4000 家是通过代理商来售卖药品，代理商又要层层分级，每一级都会索取佣金，药品一环环的流通加价。

二、医疗供给侧改革方向

针对当前医疗服务供给存在的问题，调整医疗服务结构、优化医疗卫生资源配置及理顺不同级别医疗机构业务关系等内容，是医疗供给改革的重点方向与内容。

第一，深化公立医院管理体制变革，构建科学合理的绩效薪酬制度，促使公立医院回归作为国家提供基本医疗服务机构的特质，避免大医院的虹吸效应所导致的医疗卫生资源过度集中。

第二，引入社会资本，扩大资本供给模式，通过 PPP 模式为公立医院融入社会资本，或通过社会办医、外资办医有效引入资本，逐步公立医疗机构和民营医疗机构共同发展的格局。

第三，实施严格的分级诊疗制度，确保基层医院的配置和专业化，将包括医疗器械和医疗人员在内的医疗资源下放到基层，大力发展社区服务中心，为社区配备专业的全科医生，使得居民基本的医疗需要可以在社区服务中心解决。

第四，鼓励和支持药品的创新，建立严格的法律制度保障药企的发展，重视药品的研发和制造，建立严格的药品生产标准体系，严惩弄虚作假，滥竽充数的企业，保障医药市场公平公正的竞争环境。